



สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดศรีสะเกษ
 รับที่ 4813
 วันที่ 30 ต.ค. 2556
 เวลา.....

ที่ กษ ๐๖๑๔/ ๐๑๗๑๕๖

กรมปศุสัตว์
 ถนนพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดบุรีรัมย์ ที่ บร ๐๐๐๘/๑๐๑๙๙ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๖๗๔๙ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดบุรีรัมย์ได้ขอรื้อเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปยังกรมบัญชีกลาง ในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๑. การตีความหมายของคำว่า "ภัยพิบัติ" นั้น ฟ้ำผ่า อยู่ในความหมายของคำว่าภัยพิบัติหรือไม่
๒. กรณี ภัยฟ้ำผ่า ที่เกิดขึ้นเพียงครั้งเดียวแต่ทำความเสียหายให้กับเกษตรกรหลายรายถือว่าเป็นสาธารณภัยหรือไม่ เช่น ฟ้ำผ่าฝูงโค กระบือ ที่เกษตรกรปล่อยให้หากินรวมกันเป็นฝูงตามทุ่งนา ทำให้โค กระบือ ของเกษตรกรหลายรายตายในคราวเดียวกัน
๓. กรณีที่เกิด ฟ้ำผ่า สัตว์เลี้ยง (โค-กระบือ) ของเกษตรกรรายเดียวแต่มีจำนวนเสียหายหลายตัวจะถือว่าเป็นภัยพิบัติหรือไม่
๔. ถ้า ฟ้ำผ่า ในกรณีที่ ๒,๓ จะสามารถให้ความช่วยเหลือได้หรือไม่ และมีแนวทางการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยอย่างไร
๕. กรณีเกิดฟ้ำผ่าสัตว์ (โค-กระบือ) เกษตรกรรายเดียวและมีกระบือตาย ๑ ตัวจะสามารถใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินสามารถให้ความช่วยเหลือได้หรือไม่ และมีแนวทางการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยอย่างไร นั้น

ในการนี้ กรมปศุสัตว์ จึงขอแจ้งผลการพิจารณาและตอบข้อหารือเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ กรณีที่เกิดภัยฟ้ำผ่าจากกรมบัญชีกลาง ตามรายละเอียดที่แนบมานี้

เรียน ผอ.อ.คท
 - เกษตรกร
 - เกษตรกร
 (๑๐:๑๖) เกษตรกร
 ที่ ๑๒
 สำนักส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์
 นายณัฐกร วัชรเงิน บูชาพัฒน์
 โทร./โทรสาร ๐๒๖๕๓-๔๙๒๖
 ปศุสัตว์จังหวัดศรีสะเกษ
 30 ๑๗๖

ขอแสดงความนับถือ

นายชยุต วัฒนรัตน
 รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
 อธิบดีกรมปศุสัตว์

นายสุเมธ ๑๗๖๓
 โทร. ๒๖
 30 ๑๗๖

18 ก.ค. 2556

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๖๖๓๕๕



ศาลากลางจังหวัดบุรีรัมย์
วันที่ 28 09
วันที่ 18 ก.ค. 2556
เวลา.....น.

กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
กรณีอุทกภัย พ.ศ. ๒๕๕๖
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์
อ้างถึง หนังสือจังหวัดบุรีรัมย์ ที่ บร ๐๐๐๘/๑๐๓๔๙ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
รับสทที่ สท๓๗๖
วันที่ ๑๕ ก.ค. ๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรื้อเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีอุทกภัย พ.ศ. ๒๕๕๖
และหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีอุทกภัย พ.ศ. ๒๕๕๖
ในประเด็นดังนี้

๑. การตีความหมายของคำว่า "ภัยพิบัติ" นั้น ฟ้ำผ่า อยู่ในความหมายของคำว่าภัยพิบัติหรือไม่
๒. กรณี ภัยฟ้ำผ่า ที่เกิดขึ้นเพียงครั้งเดียวแต่ทำความเสียหายให้กับเกษตรกรหลายราย
ถือว่าเป็นสาธารณภัยหรือไม่ เช่น ฟ้ำผ่าฝูงโค กระบือ ที่เกษตรกรปล่อยให้หากินรวมกันเป็นฝูงตามทุ่งนา
ทำให้ โค กระบือ ของเกษตรกรหลายรายตายในคราวเดียวกัน
๓. กรณีที่เกิด ฟ้ำผ่า สัตว์เลี้ยง (โค-กระบือ) ของเกษตรกรรายเดียวแต่มีจำนวนเสียหายหลายตัว
จะถือว่าเป็นภัยพิบัติหรือไม่
๔. ถ้า ฟ้ำผ่า ในกรณีที่ ๒,๓ จะสามารถให้ความช่วยเหลือได้หรือไม่ และมีแนวทางการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยอย่างไร
๕. กรณีเกิดฟ้ำผ่าสัตว์ (โค-กระบือ) เกษตรกรรายเดียวและมีกระบือตาย ๑ ตัวจะสามารถ
ใช้เงินทดรองราชการฯ ให้ความช่วยเหลือได้หรือไม่ และมีแนวทางการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยอย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณี
อุทกภัย พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕ กำหนดนิยาม ภัยพิบัติ หมายความว่า สาธารณภัย อันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย
ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟป่าตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ
หรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิดความ
เสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน ซึ่งการพิจารณาว่าภัยที่เกิดขึ้นถือเป็นภัยพิบัติที่สามารถให้ความช่วยเหลือ
ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ได้หรือไม่ นั้น จะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริง ดังนี้

๑.๑ ภัยที่เกิดขึ้นต้องมีลักษณะเป็นภัยพิบัติ กล่าวคือ

- ๑) มีการกระทำหรือเหตุต่าง ๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือมีบุคคล หรือสัตว์
ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งทำให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของคนในสังคมหรือชุมชน
- ๒) ต้องเป็นสาธารณภัย กล่าวคือ ภัยที่เกิดขึ้นแก่คนหมู่มาก มิใช่เกิดแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง
โดยชุมชนที่ประสบภัยพิบัติไม่สามารถป้องกันหรือจัดการแก้ไขกับภัยพิบัติที่เกิดขึ้นได้ด้วยตนเอง

๑.๒ เป็นภัยที่เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วน

๑.๓ จำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน

๑.๔ อยู่ในระหว่างที่ยังไม่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่าย

ซึ่งเมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงและองค์ประกอบข้างต้นจะเห็นได้ว่า โดยสภาพการณ์ที่เกิดขึ้น "ฟ้าผ่า" ไม่มีลักษณะเป็นสาธารณภัย เนื่องจากมิได้เป็นภัยหรืออันตรายที่เกิดขึ้นแก่คนหมู่มาก หรือก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม ซึ่งส่งผลกระทบต่อความต้องการในปัจจุบันพื้นฐานจนเกินขีดความสามารถที่ชุมชนจะรับมือหรือจัดการเองได้แต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่เข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและไม่สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ได้

๒. แม้ว่ากรณีที่ขอหารือไม่สามารถเบิกจ่ายเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ได้ แต่โดยที่พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ บัญญัติให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน ประกอบกับตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ และหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนั้น หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติฯ หรือระเบียบฯ จึงควรพิจารณาถึงแนวทางการดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าว อีกส่วนหนึ่งนอกเหนือจากการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ

เรียน ผู้ว่าฯ จังหวัดบุรีรัมย์

ขอแสดงความนับถือ

๑ เพื่อโปรดทราบ

๐ เพื่อโปรดพิจารณา

- กรณีที่ผู้ขอหารือว่า
ฟ้าผ่า ไปที่ศาลาเวียงชัยพิง
ถนน ๒๕๕๓ และไปที่ศาลา
วัดในวัดชัยบุรีรัมย์
นครราชสีมา

(นางสาวศุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

11 ศาลาการกฐณในวัดไผ่ล้อม
วัดชัยบุรีรัมย์
นครราชสีมา
ขอเรียนแจ้งให้
สำนักงานกฤษฎาหมาย
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๓๒๐

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๖

- เห็นควรแจ้งผู้ร้องไปว่า สืบเนื่องจาก...
และหาหนทางช่วยเหลือผู้ประสบภัยต่อไป